

Số: 45/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết “Quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội”

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 28/6/2023, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố Hà Nội chủ trì, phối hợp các Ban tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 16/6/2023. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

* Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định, gồm có:

- Tờ trình số 207 /TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội.

- Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng, tác động của việc ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội (Báo cáo số 81/BC-SVHTT, ngày 05/5/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp (Báo cáo tiếp thu số 82/BC-SVHTT, ngày 05/5/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao);

- Báo cáo số 85/BC-STP ngày 15/5/2023 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội;

- Ý kiến của các bộ ngành liên quan (văn bản số 2798/BNV-TL ngày 09/06/2023 của Bộ Nội vụ; văn bản số 2070/BVHTTDL-TCTDTT ngày 26/5/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch; văn bản số 6718/BTC-NSNN ngày 29/6/2023 của Bộ Tài chính; văn bản số 2230/LĐTBOXH-QHLĐTL ngày 16/6/2023 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội).

* Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện đảm bảo trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

(1) Công tác chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội đang được các đơn vị trong ngành thể thao Hà Nội áp dụng theo Quyết định số 6221/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND Thành phố về việc quy định chế độ chi tập huấn, tham dự giải, làm nhiệm vụ tại nước ngoài và thuê chuyên gia nước ngoài huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội và vận động viên đi tập huấn trong nước.

Tuy nhiên, Luật Ngân sách ban hành ngày 25/06/2015 và có hiệu lực từ năm ngân sách 2017, tại điểm g khoản 9 Điều 30 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp “Quy định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi Ngân sách theo quy định khung của Chính phủ”. Do đó, Quyết định 6221/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND Thành phố không còn phù hợp thẩm quyền và đảm bảo cơ sở pháp lý. UBND Thành phố cần đề xuất quy định mới về mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định.

Mặt khác, các mức chi tại Quyết định số 6221/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 không còn phù hợp với thực tế (*đang thấp hơn mức chi của đội tuyển Quốc gia và thành phố Hồ Chí Minh*), ảnh hưởng đến việc thu hút huấn luyện viên có chuyên môn cao, vận động viên thể thao tài năng tham gia thi đấu và cống hiến cho sự nghiệp thể thao thành tích cao của Thủ đô.

Chương trình 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển văn hóa; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025 có đề ra nhóm giải pháp trọng tâm về việc bổ sung hoàn thiện cơ chế chính sách, trong đó yêu cầu: “Sửa đổi, bổ sung và **ban hành các cơ chế đặc thù** trong lĩnh vực di sản, nghệ thuật, văn hóa cơ sở, **thể dục, thể thao**,... đáp ứng yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới”.

Để khẳng định vị thế của thể thao Thủ đô; thể hiện sự quan tâm, có chính sách cụ thể thu hút đội ngũ huấn luyện viên giỏi, lực lượng vận động viên tài năng tham gia thi đấu, cống hiến cho sự nghiệp thể thao thành tích cao Hà Nội; việc UBND Thành phố đề xuất xây dựng Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội là cần thiết.

(2) Tại Tiết h, Khoản 9, Điều 30, Luật Ngân sách Nhà nước có quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh như sau: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*

Căn cứ quy định nêu trên, việc ban Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

3. Về nội dung trình

3.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

Phạm vi điều chỉnh: quy định một số nội dung, mức chi tập huấn, thi đấu và thuê chuyên gia huấn luyện các đội tuyển thể thao Hà Nội.

Đối tượng áp dụng: các đối tượng không phải là cán bộ công chức, viên chức nhà nước, bao gồm huấn luyện viên, vận động viên, trọng tài, bác sỹ, chuyên gia, phiên dịch.

3.2. Nội dung chi và mức chi

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về xác định 03 nhóm nội dung chi đặc thù của Thành phố, bao gồm: nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ tại nước ngoài; nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ trong nước; nội dung, mức chi thuê chuyên gia, phiên dịch.

Đối với nội dung, mức chi thuê chuyên gia, phiên dịch, UBND Thành phố đã xin ý kiến và nhận được văn bản trả lời của các bộ (Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính); đảm bảo theo quy định tại khoản 3, điều 21, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh: “...những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội và bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”.

3.3. Về nguồn kinh phí

Dự kiến tổng kinh phí thực hiện năm 2023 là: 126.075 triệu đồng (tăng 13.400 triệu đồng so với năm 2022); được cân đối từ nguồn ngân sách cấp Thành phố.

3.4. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Đối với các nội dung chi UBND Thành phố **đề xuất thanh toán theo thực tế** (gồm các khoản chi: *Thủ tục lưu trú, tạm trú; chi phí khám sức khỏe, điều trị cho huấn luyện viên, vận động viên ốm đau, chấn thương trong quá trình thực hiện nhiệm vụ; thực phẩm chức năng, nước uống; thuê địa điểm tập luyện, thuê trang thiết bị, phí tập luyện, lệ phí thi đấu, và các loại phí khác; mua trang thiết bị thi đấu không phải là tài sản...*):

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm cơ sở, căn cứ pháp lý để đề xuất các nội dung, mức chi trên? Đồng thời, qua thảo luận, ý kiến của các thành viên Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố rà soát, xác định khung của các mức chi, xem xét quy định trần mức chi đối với từng nội dung.

(2) Đối với những khoản thanh toán trực tiếp cho cá nhân người đi công tác khi thực hiện nhiệm vụ trong nước (tiền chi phí đi lại, phụ cấp lưu trú, tiền thuê phòng nghỉ...): UBND Thành phố đề xuất áp dụng theo Nghị quyết 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố. Đề nghị rà soát, ghi cụ thể các khoản chi, mức chi tương ứng.

(3) Bổ sung, làm rõ thêm cơ sở đề xuất tăng mức lương phiên dịch cho chuyên gia nước ngoài (gấp 5 lần so với Quyết định số 6221/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND Thành phố)?

(4) Luật Ngân sách số 83/2015/QH13 có hiệu lực từ năm 2017 nhưng các đơn vị vẫn áp dụng Quyết định 6221/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND Thành phố, chậm đề xuất thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách, đề nghị UBND Thành phố bổ sung ý kiến giải trình. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát những văn bản quy định chế độ chi ngân sách tương tự (nếu có), kịp thời đề xuất ban hành những chính sách cần bổ sung, thay thế, bãi bỏ.

4. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với hình thức, thể thức, bố cục của dự thảo nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH HN;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: VH&TT, TC;
- Các VP: Đoàn ĐBQH& HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH. 

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình